

**CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG**  
**CỦA BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ TỈNH**  
**thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW, ngày 03/6/2017**  
**của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) về tiếp tục**  
**cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước**

---

**I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN VIỆC CƠ CẤU, ĐỔI MỚI VÀ NÂNG CAO HIỆU QUẢ DOANH NGHIỆP NHÀ NƯỚC THỜI GIAN QUA**

Trong giai đoạn 2001 - 2010, trên cơ sở chỉ đạo của Trung ương và Kế hoạch số 09-KH/TU, ngày 08/10/2001 của Tỉnh ủy “*về tổ chức nghiên cứu quán triệt và thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ ba Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa IX*”, tỉnh Khánh Hòa đã triển khai thực hiện phương án tổng thể sắp xếp, đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2001 - 2010, kết quả cụ thể: Đã sắp xếp, chuyển đổi 81 doanh nghiệp nhà nước; cổ phần hóa 49 doanh nghiệp độc lập và bộ phận doanh nghiệp; giao, bán 06 doanh nghiệp; giải thể 03 doanh nghiệp; chuyển đổi 15 doanh nghiệp thành công ty TNHH một thành viên; chuyển đổi 04 doanh nghiệp, 02 lâm trường quốc doanh thành đơn vị sự nghiệp; giao về Trung ương 03 doanh nghiệp, chuyển đổi 01 doanh nghiệp thành tổng công ty hoạt động theo mô hình “*công ty mẹ - công ty con*”.

Trong giai đoạn 2011 - 2015, triển khai thực hiện Kết luận số 50-KL/TW, ngày 29/10/2012 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XI về Đề án “*Tiếp tục sắp xếp, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước*”, Thường trực Tỉnh ủy đã chỉ đạo Ban Cán sự đảng UBND tỉnh nghiên cứu triển khai thực hiện tại Công văn số 2349-CV/VPTU, ngày 07/11/2012; Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Kế hoạch số 44-KH/TU, ngày 18/12/2012 tổ chức học tập, quán triệt và xây dựng Chương trình hành động triển khai thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI) trong đó có nội dung thực hiện Kết luận số 50-KL/TW. Trên cơ sở đó, tỉnh Khánh Hòa tiếp tục triển khai thực hiện cổ phần hóa 06 doanh nghiệp nhà nước, đã từng bước mang lại hiệu quả.

Các doanh nghiệp nhà nước sau cổ phần hóa hoạt động theo Luật Doanh nghiệp đã tạo động lực mới trong sản xuất kinh doanh, hình thành cơ

chế kiểm soát có hiệu quả đối với hoạt động sản xuất của doanh nghiệp nhờ sự tham gia của cổ đông và người lao động; tiết kiệm được chi phí quản lý; năng suất lao động tăng; hạ giá thành sản phẩm; hiệu quả sản xuất kinh doanh tăng, thu nhập của người lao động được đảm bảo và có xu hướng ngày càng tăng; lợi ích của doanh nghiệp, nhà nước được bảo đảm. Một số doanh nghiệp đã đầu tư thêm máy móc thiết bị; đổi mới công nghệ; mở rộng ngành nghề; tăng cường liên doanh liên kết nên năng lực, hiệu quả sản xuất kinh doanh tăng đáng kể. Nhiều sản phẩm của doanh nghiệp nhà nước đã và đang chiếm lĩnh thị trường trong và ngoài nước.

Đối với các doanh nghiệp nhà nước thua lỗ đã tiến hành giải thể, nhằm giảm gánh nặng cho ngân sách, tạo điều kiện để người lao động tìm việc làm mới trong các doanh nghiệp khác. Các doanh nghiệp được giao, bán, sau khi chuyển đổi thành các công ty cổ phần đã cơ cấu, sắp xếp lại lao động, tổ chức bộ máy gọn nhẹ, hoạt động sản xuất kinh doanh ngày càng hiệu quả.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn một số khó khăn trong quá trình thực hiện việc đổi mới, sắp xếp, nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước như:

- Đối với các doanh nghiệp do địa phương đầu tư vốn để thành lập nhưng khi bán cổ phần lại chuyển toàn bộ tiền thu được về cho Tổng công ty Đầu tư và Kinh doanh vốn nhà nước nên chưa tạo điều kiện thuận lợi để tỉnh đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng, cũng như hỗ trợ đầu tư cho các doanh nghiệp khác.

- Các doanh nghiệp nhà nước thực hiện nhiệm vụ công ích có vai trò quan trọng đối với sự phát triển của địa phương, sau khi được tiến hành cổ phần hóa phải hoạt động sản xuất kinh doanh theo điều lệ doanh nghiệp và Luật Doanh nghiệp, vì vậy chỉ đầu tư vào những lĩnh vực, địa bàn có khả năng sinh lời nên tỉnh gặp nhiều khó khăn, vướng mắc trong quá trình chỉ đạo thực hiện đầu tư tại các địa bàn không sinh lợi nhuận nếu không có các cơ chế hợp lý đi kèm.

## II. MỤC TIÊU

### 1- Mục tiêu tổng quát

Cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước trên nền tảng công nghệ hiện đại, năng lực đổi mới sáng tạo, quản trị theo chuẩn mực quốc tế, nhằm huy động, phân bổ và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực xã hội, bảo toàn, phát triển vốn nhà nước tại doanh nghiệp để doanh nghiệp nhà nước giữ vững vị trí then chốt và là một lực lượng vật chất quan trọng của kinh tế nhà nước, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế và thực hiện tiến bộ, công bằng xã hội.

## **2- Mục tiêu cụ thể**

### ***a) Giai đoạn 2017 – 2020***

- Cơ cấu lại, đổi mới doanh nghiệp nhà nước giai đoạn 2017 - 2020 trên cơ sở các tiêu chí phân loại doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước thuộc các ngành, lĩnh vực. Phần đầu hoàn thành thoái vốn tại các doanh nghiệp mà Nhà nước không cần nắm giữ, tham gia góp vốn, cụ thể là:

+ Xây dựng phương án sắp xếp doanh nghiệp nhà nước đối với Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi Bắc Khánh Hòa và Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi Nam Khánh Hòa.

+ Thực hiện cổ phần hóa đối với Tổng Công ty Khánh Việt.

+ Thực hiện thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Thương mại và Đầu tư Khánh Hòa; Công ty Cổ phần Quản lý và Xây dựng giao thông Khánh Hòa; Công ty Cổ phần Cảng Nha Trang; Công ty Cổ phần Cấp thoát nước Khánh Hòa; Công ty Cổ phần Môi trường đô thị Nha Trang; Công ty Cổ phần Đô thị Cam Ranh; Công ty Cổ phần Đô thị Ninh Hòa; Công ty Cổ phần Công trình đô thị Vạn Ninh.

+ Tái cơ cấu doanh nghiệp nhà nước đối với Công ty TNHH Nhà nước một thành viên Yên sào Khánh Hòa.

- Tập trung xử lý các dự án, công trình đầu tư của doanh nghiệp nhà nước kém hiệu quả, thua lỗ kéo dài (*nếu có*).

- Phần đầu đáp ứng các chuẩn mực quốc tế về quản trị doanh nghiệp; nâng cao hiệu quả sản xuất kinh doanh, chất lượng sản phẩm, năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp nhà nước, đặc biệt đối với Công ty TNHH Nhà nước MTV Yên sào Khánh Hòa, Tổng Công ty Khánh Việt.

### ***b) Giai đoạn sau năm 2020***

- Các doanh nghiệp nhà nước có cơ cấu sở hữu nhiều thành phần, chủ yếu là doanh nghiệp cổ phần phải nâng dần trình độ công nghệ, kỹ thuật sản xuất hiện đại tương đương với các nước trong khu vực; đáp ứng đầy đủ chuẩn mực quốc tế về quản trị doanh nghiệp; hình thành đội ngũ quản lý chuyên nghiệp, có trình độ chuyên môn cao, phẩm chất đạo đức tốt.

- Tiếp tục củng cố, phát triển đối với doanh nghiệp nhà nước, đặc biệt là Công ty TNHH Nhà nước MTV Yên sào Khánh Hòa, Tổng Công ty Khánh Việt (sau khi cổ phần hóa) hoạt động hiệu quả, có khả năng cạnh tranh trong khu vực và quốc tế ở một số ngành, lĩnh vực then chốt.

### III. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU

#### 1- Thực hiện cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước

- Rà soát, đánh giá toàn diện thực trạng và phân loại các doanh nghiệp nhà nước, dự án, công trình đầu tư và vốn, tài sản nhà nước tại doanh nghiệp để có giải pháp cơ cấu lại, xử lý phù hợp. Đối với doanh nghiệp mà Nhà nước không cần nắm giữ cổ phần, vốn góp chi phối hoặc không cần nắm giữ cổ phần, vốn góp thì thực hiện cổ phần hóa, hoặc thoái vốn theo quy định. Đối với những doanh nghiệp mà Nhà nước cần nắm giữ 100% vốn hoặc cần nắm giữ cổ phần, vốn góp chi phối thì cơ cấu lại bằng cơ chế, chính sách phù hợp.

- Tuân thủ pháp luật, tôn trọng cơ chế thị trường, thực hiện lộ trình cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt. Bảo đảm công khai, minh bạch trong cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước, nhất là trong cổ phần hóa và thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp; bảo đảm vốn, tài sản của Nhà nước và giá trị doanh nghiệp được định giá đầy đủ, hợp lý, công khai, minh bạch.

- Trên cơ sở giá trị vốn, tài sản của Nhà nước và giá trị doanh nghiệp đã được xác định đầy đủ, hợp lý và theo quy định của pháp luật, khẩn trương bán cổ phần, thoái vốn một cách công khai, minh bạch, chủ yếu thông qua bán đấu giá cạnh tranh trên thị trường.

- Nghiêm cấm và xử lý nghiêm minh các trường hợp định giá thấp tài sản, vốn của Nhà nước và giá trị doanh nghiệp không đúng quy định của pháp luật để trục lợi, gây thất thoát tài sản, vốn nhà nước.

- Hoàn thiện đầy đủ hồ sơ pháp lý của các tài sản trước khi tiến hành sắp xếp, cổ phần hóa hay thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

- Khuyến khích, thu hút các nhà đầu tư chiến lược tham gia mua cổ phần, góp vốn vào doanh nghiệp khi cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước.

- Giải quyết tốt việc sắp xếp, bố trí, sử dụng cán bộ quản lý; đào tạo, chuyển đổi nghề và xử lý lao động dôi dư. Bảo đảm đầy đủ quyền lợi chính đáng, hợp pháp của người lao động, đặc biệt là lao động dôi dư để ổn định cuộc sống và bảo đảm an sinh xã hội. Phát huy vai trò và trách nhiệm của người lao động là cổ đông trong việc tham gia quản lý, giám sát doanh nghiệp, đồng thời có cơ chế phù hợp bảo vệ quyền lợi của cổ đông nhỏ.

- Đẩy mạnh thoái vốn đầu tư ngoài ngành, lĩnh vực kinh doanh chính, kiên quyết khắc phục tình trạng đầu tư phân tán, dàn trải. Cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước trên cơ sở nhiệm vụ được giao, ngành, nghề kinh doanh

chính, khai thác tối đa tiềm năng, thế mạnh; triệt để tiết kiệm chi phí; nâng cao chất lượng hàng hóa, dịch vụ, uy tín và thương hiệu trên thị trường.

- Tăng cường đầu tư, nâng cao năng lực của doanh nghiệp nhà nước về đổi mới sáng tạo, nghiên cứu, ứng dụng, chuyển giao khoa học, công nghệ, kỹ thuật sản xuất hiện đại, sử dụng tiết kiệm năng lượng, thân thiện với môi trường, coi đây là yếu tố quyết định nâng cao năng suất, chất lượng, hiệu quả và sức cạnh tranh của doanh nghiệp nhà nước.

## **2- Thực hiện cơ chế, chính sách để doanh nghiệp nhà nước thật sự vận hành theo cơ chế thị trường**

- Thực hiện các quyền và nghĩa vụ trong quan hệ kinh tế, tài chính giữa Nhà nước và doanh nghiệp nhà nước phải đầy đủ, minh bạch theo quy định của pháp luật, phù hợp với cơ chế thị trường.

- Thực hiện theo chủ trương xóa bỏ các cơ chế can thiệp hành chính trực tiếp, bao cấp dành cho doanh nghiệp nhà nước, đối xử bất bình đẳng với doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế khác, nhất là trong tiếp cận các nguồn lực nhà nước, tín dụng, đất đai, tài nguyên, cơ hội đầu tư, kinh doanh, tài chính, thuế,...

- Phát huy vai trò mở đường, dẫn dắt của doanh nghiệp nhà nước trong việc hình thành và mở rộng các chuỗi sản xuất, cung ứng và chuỗi giá trị trong nước, khu vực và thế giới. Hạn chế tình trạng sản xuất, kinh doanh khép kín, cục bộ, không minh bạch trong doanh nghiệp nhà nước.

## **3- Thực hiện đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống quản trị và nâng cao năng lực, phẩm chất của đội ngũ cán bộ quản lý doanh nghiệp nhà nước**

- Áp dụng khung quản trị doanh nghiệp phù hợp với chuẩn mực quốc tế tại các doanh nghiệp nhà nước; đi đôi với đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao năng lực quản trị, điều hành và phẩm chất đạo đức của cán bộ, tạo lập môi trường quản trị doanh nghiệp lành mạnh, hiệu quả.

- Thực hiện chế độ tiền lương, tiền thưởng, thù lao của người lao động và người quản lý doanh nghiệp nhà nước phù hợp với cơ chế thị trường, có tính cạnh tranh cao trên cơ sở kết quả hoạt động sản xuất, kinh doanh. Áp dụng hệ thống đánh giá hiệu quả lao động đối với từng vị trí việc làm để xác định mức độ hoàn thành, năng suất, chất lượng và hiệu quả công việc, làm cơ sở trả lương, đào tạo, bồi dưỡng, sắp xếp, bố trí và đề bạt cán bộ.

- Sắp xếp, tinh gọn và nâng cao hiệu quả tổ chức bộ máy, biên chế của doanh nghiệp nhà nước; cơ cấu lại, bố trí hợp lý đội ngũ cán bộ; tăng cường bồi dưỡng, đào tạo, nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, năng lực lãnh

đạo và tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống của cán bộ doanh nghiệp nhà nước; có cơ chế, chính sách thu hút và sử dụng có hiệu quả lao động trình độ cao. Xây dựng chiến lược phát triển đội ngũ cán bộ lãnh đạo của doanh nghiệp nhà nước. Rà soát, nâng cao tiêu chuẩn, điều kiện về phẩm chất đạo đức, năng lực lãnh đạo, quản lý và chuyên môn nghiệp vụ đối với người quản lý doanh nghiệp nhà nước.

- Bảo đảm tính minh bạch, công khai của doanh nghiệp nhà nước và trách nhiệm giải trình của người quản lý doanh nghiệp, đặc biệt là về tài chính, đầu tư, mua sắm, sử dụng vốn của Nhà nước, chi phí, kết quả kinh doanh, phân phối lợi nhuận. Hoàn thiện chế độ kế toán và hệ thống báo cáo tài chính doanh nghiệp phù hợp với chuẩn mực quốc tế.

#### **4- Thực hiện nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước**

- Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát của cơ quan quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước; phòng ngừa, phát hiện và xử lý nghiêm những hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước. Quản lý, giám sát chặt chẽ việc huy động, sử dụng vốn của doanh nghiệp nhà nước.

- Tăng cường công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các kế hoạch, phương án cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

#### **5- Thực hiện đổi mới phương thức và nâng cao hiệu quả lãnh đạo của tổ chức đảng; phát huy vai trò của Nhân dân, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, xã hội - nghề nghiệp tại doanh nghiệp nhà nước**

- Nâng cao hiệu quả và vai trò lãnh đạo toàn diện của tổ chức đảng tại doanh nghiệp nhà nước trong việc chấp hành chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; xây dựng và thực hiện nhiệm vụ sản xuất kinh doanh, sử dụng, bảo toàn và phát triển vốn của Nhà nước, thực hiện tốt công tác chính trị, tư tưởng, công tác cán bộ, công tác kiểm tra, giám sát; đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí; lãnh đạo các tổ chức chính trị - xã hội trong doanh nghiệp, phát huy dân chủ cơ sở. Làm rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định của cấp ủy, người đứng đầu tổ chức đảng trong doanh nghiệp nhà nước khi để xảy ra thua lỗ, tổn thất trong hoạt động và vi phạm chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

- Phát huy vai trò của Nhân dân, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trong giám sát, phản biện xã hội đối với hoạt động của doanh nghiệp nhà nước và

công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước, nhất là đối với việc thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước.

- Phát huy vai trò của các tổ chức chính trị - xã hội, xã hội - nghề nghiệp trong quá trình triển khai thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về doanh nghiệp nhà nước; bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người lao động trong doanh nghiệp nhà nước.

#### IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1- Các cấp ủy đảng, các ngành, các địa phương, có trách nhiệm tổ chức quán triệt, phổ biến Nghị quyết số 12-NQ/TW, ngày 03/6/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và Chương trình hành động của Tỉnh ủy đến toàn thể cán bộ, đảng viên và Nhân dân.

2- Đảng đoàn HĐND, Ban Cán sự đảng UBND tỉnh căn cứ Chương trình hành động của Tỉnh ủy, tình hình thực tế của địa phương để xây dựng kế hoạch thực hiện cụ thể, bảo đảm cho Chương trình hành động được triển khai thực hiện có hiệu quả.

3- Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát việc thực hiện Chương trình hành động của Tỉnh ủy.

4- Giao Ban Cán sự đảng UBND tỉnh chịu trách nhiệm giúp Ban Thường vụ Tỉnh ủy hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Chương trình của Tỉnh ủy; định kỳ hàng năm tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện cho Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

#### Nơi nhận:

- Bộ Chính trị,
- Ban Bí thư Trung ương Đảng,
- Thủ tướng Chính phủ,
- Văn phòng Trung ương Đảng,
- Ban Kinh tế Trung ương,
- Các huyện, thành, thị ủy và đảng ủy trực thuộc,
- Các cơ quan tham mưu TU, BCS đảng, đảng đoàn, sở, ban, ngành, Mặt trận, đoàn thể tỉnh,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu VPTU.

**T/M BAN CHẤP HÀNH  
BÍ THƯ**

**Đã ký Lê Thanh Quang**